

UCHWAŁA Nr 150 / 3316 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 5 maja 2020 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.03.01-18-0013/18 pn. „Ekologiczny Przemysł - wymieniamy źródła ciepła” realizowanego przez Gminę Miejską Przemysł w ramach osi priorytetowej III Czysta energia w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych – wymiana źródeł ciepła Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.),
- art. 9 ust 1 pkt 2) i ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwała Nr 444/9318/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych - wymiana źródeł ciepła Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- Uchwały nr 32/822/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych — wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 32/823/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr 32/820/19 z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych — wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia **31 sierpnia 2022 r.** terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.03.01-18-0013/18, pn. „Ekologiczny Przemysł - wymieniamy źródła ciepła”, realizowanego przez Gminę Miejską Przemysł, w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych – wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 150/3316/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 5 maja 2020 r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego nr 32/822/19 z dnia 26 marca 2019 r. projekt nr RPPK.03.03.01-18-0013/18 pn. „Ekologiczny Przemysł - wymieniamy źródła ciepła” został umieszczony na 2 miejscu Listy podstawowej projektów wybranych do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych konkurs zamknięty nr RPPK.03.03.01-IZ.00-18-002/18.

Montaż finansowy ww. projektu, zgodnie z umową o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi:	12 381 176,16 zł,
2) wydatki kwalifikowane wynoszą:	11 027 692,00 zł,
3) dofinansowanie z EFRR wynosi:	9 373 538,20 zł,
4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi	3 007 637,96 zł.

Przedmiotem projektu jest wymiana źródeł ciepła w 731 gospodarstwach domowych na terenie Gminy Miejskiej Przemysł. Dodatkowo w ramach projektu 41 budynków wielorodzinnych i 5 mieszkań indywidualnych zostanie podłączonych do sieci ciepłowniczej a długość przyłączy ciepłowniczych wyniesie łącznie 1595 metrów.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 31 maja 2019 r., ww. projekt miał być realizowany od 17 października 2018 r. do 31 sierpnia 2021 r.

Pismem z dnia 1 kwietnia 2020 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2022 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 14 miesięcy od wskazanego pierwotnie we wniosku o dofinansowanie, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 7 kwietnia 2020 r. zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego skrócenia.

W odpowiedzi przesłanej pismem z dnia 15 kwietnia 2020 r. Beneficjent skrócił pierwotnie zaproponowany termin i zawnioskował o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 sierpnia 2022 r.

Beneficjent argumentując przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu podkreślił, iż jest to konieczne, aby w jak największym stopniu zrealizować projekt. Dużym problemem w realizacji projektu są ciągłe rezygnacje uczestników/ostatecznych odbiorców (w okresie od maja do czerwca 2019 roku zrezygnowało 37 osób), co powoduje konieczność przygotowania kolejnego naboru uzupełniającego uczestników, a tym samym opóźnia realizację projektu.

Ponadto w projekcie wystąpiły problemy z wyłonieniem wykonawcy zaplanowanych zadań. Na ogłoszone w dniu 03.02.2020 r. postępowanie dot. opracowania dokumentacji technicznej nie wpłynęła żadna oferta. Na ogłoszone w dniu 05.11.2019 r. postępowanie dot. dostawy i montażu kotłów gazowych została złożona 1 oferta, które przewyższała kwotę jaką Gmina Miasto Przemysł przeznaczyła na sfinansowanie zamówienia i ww. postępowanie zostało unieważnione. W związku z powyższym ogłoszono kolejne postępowanie w dniu 17.02.2020 r., które zostało również unieważnione z takich samych powodów jak poprzednie.

Beneficjent podkreślił również, że na realizację projektu ma wpływ obecna sytuacja związana z pandemią koronawirusa oraz napięty harmonogram realizacji.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów. Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie. Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: że „... w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem. Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania).

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania. W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Ponadto zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz. U. 2020 r. poz. 694) „W szczególnie uzasadnionych przypadkach właściwa instytucja może, na wniosek beneficjenta, wydłużyć termin realizacji projektu, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 r.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumentację przedstawioną przez Beneficjenta oraz powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.03.01-18-0013/18 pn. „Ekologiczny Przemysł - wymieniamy źródła ciepła” do dnia **31 sierpnia 2022 r.**

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl